



VLADA REPUBLIKE HRVATSKE
URED ZASTUPNIKA REPUBLIKE HRVATSKE
PRED EUROPSKIM SUDOM ZA LJUDSKA PRAVA

GODIŠNJI PLAN RADA
UREDA ZASTUPNIKA REPUBLIKE HRVATSKE
PRED EUROPSKIM SUDOM ZA LJUDSKA PRAVA
ZA 2018. GODINU

Zagreb, ožujak 2018.

SADRŽAJ

1. DJELOKRUG I USTROJSTVO UREDA ZASTUPNIKA REPUBLIKE HRVATSKE PRED EUROPSKIM SUDOM ZA LJUDSKA PRAVA3
2. UVODNO O GODIŠNJEM PLANU RADA UREDA ZASTUPNIKA REPUBLIKE HRVATSKE PRED EUROPSKIM SUDOM ZA LJUDSKA PRAVA.....6
3. CILJEVI PO USTROJSTVENIM JEDINICAMA:7

1. Djelokrug i ustrojstvo Ureda zastupnika Republike Hrvatske pred Europskim sudom za ljudska prava

Ured zastupnika Republike Hrvatske pred Europskim sudom za ljudska prava (u daljem tekstu Ured zastupnika) stručna je služba Vlade Republike Hrvatske u kojoj se obavljaju svi poslovi zastupanja državnih interesa u svim sudskim postupcima koji su pokrenuti protiv Republike Hrvatske pred Europskim sudom za ljudska prava (ESLJP), poslovi koordiniranja izvršenja presuda i odluka ESLJP, te predstavljanja procesa izvršenja pred Odborom ministara Vijeća Europe (OMVE), kao i poslovi usklađivanja zakonodavstva s Konvencijom i poslovi širenja znanja o Konvenciji i sudskoj praksi Suda. To je u stvari odvjetnički ured države s dodatnim poslovima.

Uredom upravlja zastupnik, kojeg imenuje i razrješava Vlada Republike Hrvatske na prijedlog predsjednika Vlade Republike Hrvatske.

Postojanje Ureda zastupnika omogućuje državi da na jednom mjestu:

- a) koncentrira sve poslove zastupanja u svim predmetima pred Europskim sudom;
- b) koordinira proces izvršavanja presuda i odluka Europskog suda u Hrvatskoj i u tom cilju surađuje s Odborom ministara Vijeća Europe koji nadzire izvršenje presuda i odluka Suda;
- c) širi znanje o konvencijskom pravu u hrvatski pravni poredak radi primjene istog od strane svih grana vlasti i posljedično sprječavanja novih povreda koje generiraju nove tužbe protiv države.
- d) prati razvoj međunarodnog prava o ljudskim pravima, kao i domaćeg prava u svrhu kvalitetne obrane države Naime, europsko konvencijsko pravo živi je pravni instrument (tzv. *living instrument*) koji Europski sud razvija svojim presudama. Presude tog Suda osim sudske prakse razvijenu od njega samoga, mogu oslanjati i na praksu drugih međ. sudova i tribunala (npr. Međunarodnog suda pravde, Međunarodnog kaznenog suda, Suda EU, UN Odbora itd.), te sa tzv. „*soft law*“ (preporuke raznih tijela VE, izvješća itd.).

Takvim pristupom država može razviti kvalitetne pravne stručnjake specijaliste međunarodnog prava o ljudskim pravima, pod uvjetom da im omogući korektne plaće i profesionalni razvoj.

Djelokrug rada Ureda zastupnika određen je:

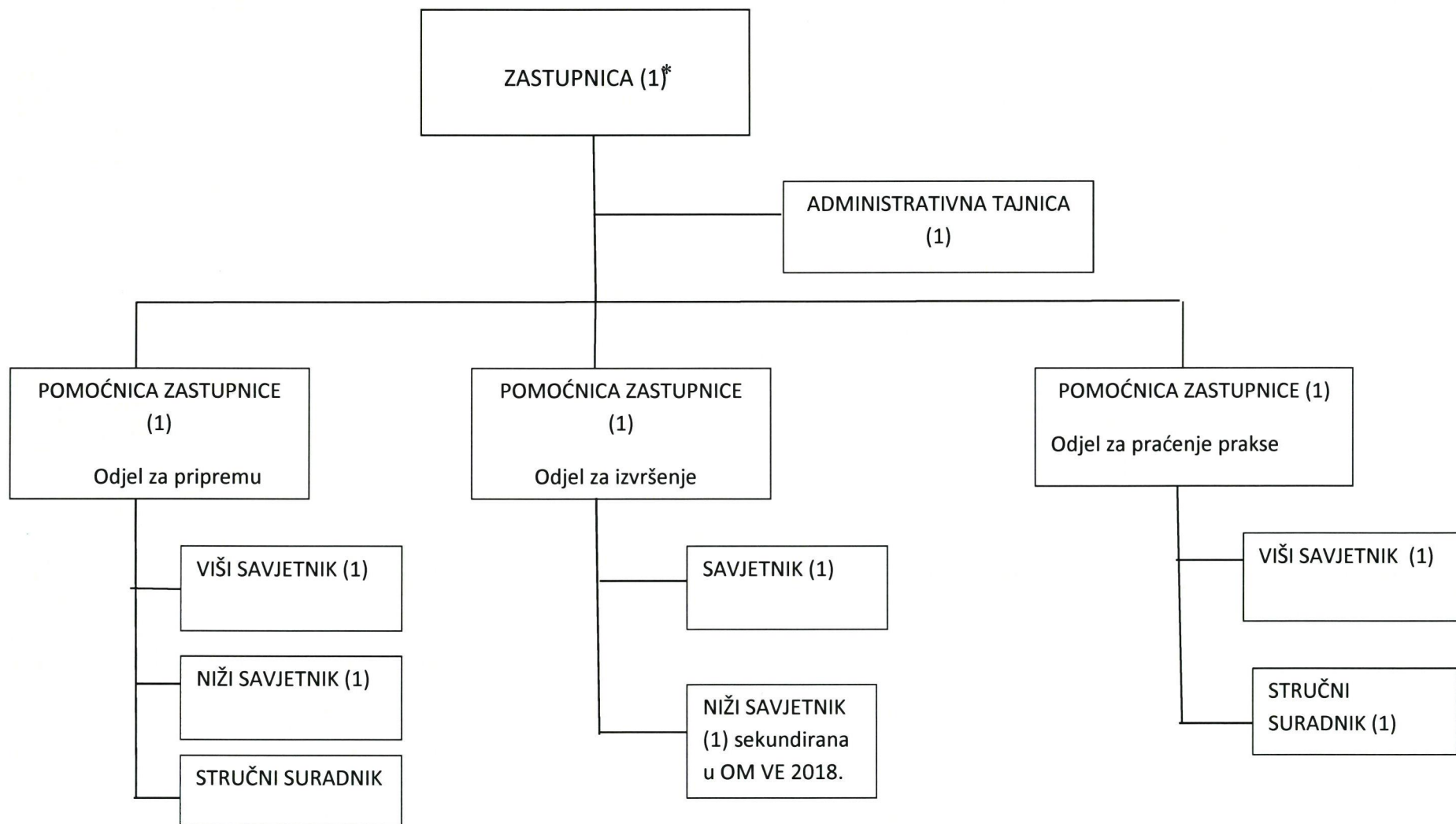
- Konvencijom za zaštitu ljudskih prava i sloboda i dodatnim protokolima i Zakonom Republike Hrvatske o potvrđivanju Konvencije za zaštitu ljudskih prava i temeljnih sloboda i Protokola br. 1, 4, 6, 7, 11 i 14 uz Konvenciju za zaštitu ljudskih prava i temeljnih sloboda od 17. listopada 1997. godine (“Narodne novine – Međunarodni ugovori”, broj 18/97, broj 6/99 - pročišćeni tekst, 8/99, 14/02, 1/06)
- Poslovníkom Europskog suda za ljudska prava
- Uredbom o Uredu zastupnika Republike Hrvatske pred Europskim sudom za ljudska prava (Narodne novine broj 18/12).

Radi obavljanja poslova iz nadležnosti Ureda ustrojene su tri organizacijske jedinice, i to:

- Odjel za pripremu predmeta pred Europskim sudom za ljudska prava
- Odjel za koordinaciju izvršenja presuda i odluka Europskog suda za ljudska prava, te
- Odjel za usklađivanje zakona s Konvencijom za zaštitu ljudskih prava i temeljnih sloboda i praćenje sudske prakse Europskog suda za ljudska prava te drugih sudova Europske unije i drugih međunarodnih tijela u području ljudskih prava.

Osim u navedenim jedinicama poslovi i zadaci iz nadležnosti Ureda obavljaju se i izvan organizacijskih jedinica na razini samog Ureda, kao i suradnjom jednog ili svih ustrojstvenih jedinica Ureda.

Prikaz ustrojstva Ureda zastupnika Republike Hrvatske pred Europskim sudom za ljudska prava



*broj u zagradi označava popunjenost radnog mjesta

2. Uvodno o Godišnjem planu rada Ureda zastupnika Republike Hrvatske pred Europskim sudom za ljudska prava

U Programu Vlade Republike Hrvatske za mandat 2016. - 2020., u temeljnim polazištima, navedeno je da će „Vlada obavljati izvršnu vlast u skladu s Ustavom i zakonom, ... te na dobrobit svih njenih građana“¹.

Kako je Konvencija za zaštitu temeljnih prava i sloboda Vijeća Europe (u daljem tekstu Konvencija) dio pravnog poretka u Republici Hrvatskoj, po snazi iznad zakona a ispod Ustava, predmnijeva se da Vlada obavlja svoju vlast i u skladu s Konvencijom.

U slučaju kada takvo obavljanje vlasti na temelju tužbi građana, pravnih osoba ili drugih država bude preispitivano pred međunarodnim sudom - Europskim sudom za ljudska prava - Ured zastupnika svojim stručnim radom osigurava kvalitetno zastupanje Vlade kao i drugih tijela vlasti u svim postupcima pred tim Sudom.

Ujedno, u procesu nadzora izvršenja presuda i odluka Europskog suda u odnosu na Republiku Hrvatsku, Ured koordinira izvršenje sa svim nadležnim tijelima u Hrvatskoj i surađuje s Odborom ministara Vijeća Europe u svrhu predstavljanja mjera izvršenja s ciljem zatvaranja nadzora izvršenja.

Na temelju članka 34. Uredbe o načelima za unutarnje ustrojstvo tijela državne uprave (NN 154/11,17/12), Ured zastupnika Republike Hrvatske pred Europskim sudom za ljudska prava izradio je Godišnji plan rada za 2018. godinu.

On sadrži prikaz jednog specifičnog cilja u okviru provođenja vladinih programa i strategija, a to je:

- zastupanje interesa Republike Hrvatske u postupcima pred Europskim sudom za ljudska prava i Odborom ministara Vijeća Europe, te širenje znanja o europskom konvencijskom pravu.

S obzirom na prirodu poslova koji se obavljaju u Uredu zastupnika Godišnji plan za 2018. uključuje i provedbu sljedećih dokumenata:

- Programa Vlade Republike Hrvatske za mandat 2016.-2020., te
- Nacionalni program reformi za 2017. godinu.

¹ dostupno na: <https://vlada.gov.hr/kako-funkcionira-vlada/program-vlade/11688>

- Deklaracija država stranaka Konvencije iz Interlakena, Brightona, Izmir, Bruxellesa i Kopenhagena o budućnosti Europskog suda za ljudska prava
- Strateški plan razdjela Vlade Republike Hrvatske za razdoblje 2016.-2018.

Godišnji plan rada izrađen je u okolnostima donesenog proračuna za 2018. ali bez donesenog Plana prijma za 2018. godinu na temelju kojeg je moguće zapošljavanje, što s obzirom na kadrovsku potkapacitiranost Ureda utječe na planiranje. Stoga ovaj Plan obuhvaća samo najnužnije aktivnosti, odnosno „hladni pogon“ Ureda.

3. Ciljevi po ustrojstvenim jedinicama:

CILJ	AKTIVNOST	POKAZATELJ REZULTATA	NOSITELJ PROVEDBE	ROK PROVEDBE	REFERENCA NA STRATEŠKI DOKUMENT
Poduzimanje pravnih radnji u postupcima pred ESLJP u ime Republike Hrvatske	Izrada nacrtu očitovanja i drugih podnesaka RH u postupcima pred ESLJP u rokovima	Broj očitovanja i dr. podnesaka RH u postupcima pred ESLJP	Odjel za pripremu predmeta pred ESLJP i zastupnica	kontinuirano	Strateški plan razdjela Vlade Republike Hrvatske za razdoblje 2016.-2018.
	Zastupanje na usmenim ročištima pred ESLJP	broj održanih ročišta	Odjel za pripremu predmeta pred ESLJP i zastupnica	kontinuirano	Strateški plan razdjela Vlade Republike Hrvatske za razdoblje 2016.-2018.
	Suradnja Ureda zastupnika sa državnim tijelima na čije se postupanje / propuštanje odnose zahtjevi podneseni ESLJP	povećanje broja časnika za vezu s Uredom zastupnika u državnim tijelima;	Odjel za pripremu predmeta pred ESLJP	kontinuirano	Strateški plan razdjela Vlade Republike Hrvatske za razdoblje 2016.-2018.

		broj međuresornih sastanaka u predmetima pred ESLJP			
Koordiniranje procesa izvršenja presuda ESLJP	održavanje sastanaka i komunikacija sa Stručnim savjetom za izvršenje presuda i odluka ELJP	broj održanih sastanaka i razmjene komunikacije	Odjel za izvršenje presuda i odluka ESLJP	kontinuirano	Nacionalni program reformi 2017 (mjera 1.5.) Strateški plan razdjela Vlade Republike Hrvatske za razdoblje 2016.-2018.
	Izrada akcijskih planova / akcijskih izvješća o izvršenju za OMVE	% akcijskih planova / akcijskih izvješća u 6. mjesečnom roku prema pravilima OMVE	Odjel za izvršenje presuda i odluka ESLJP i zastupnica	kontinuirano	Nacionalni program reformi 2017 (mjera 1.5.) Strateški plan razdjela Vlade Republike Hrvatske za razdoblje 2016.-2018.
Povećanje svijesti tijela javne vlasti o potrebi primjene prakse ESLJP	Informiranje o radu ESLJP i o potrebi primjene Konvencije za zaštitu ljudskih prava i temeljnih sloboda	povećanje broja objavljenih redovitih i <i>ad hoc</i> publikacija o praksi ESLJP	Odjel za usklađivanje zakona s EKLJP i praćenje sudske prakse ESLJP te drugih sudova EU i drugih međ. tijela u području ljudskih prava	kontinuirano	Nacionalni program reformi 2017 (mjera 1.5.) Strateški plan razdjela Vlade Republike Hrvatske za razdoblje 2016.-2018.
	Aktivnosti usmjerene na edukaciju državnih službenika, sudaca i državnih odvjetnika o Konvenciji i sudskoj praksi ESLJP	povećanje broja aktivnosti usmjerenih na edukaciju	Odjel za usklađivanje zakona s EKLJP i praćenje sudske prakse ESLJP te drugih sudova EU i drugih međ. tijela u području ljudskih prava	kontinuirano	Strateški plan razdjela Vlade Republike Hrvatske za razdoblje 2018-2020
Usklađivanje nacрта propisa s Konvencijom i	davanje mišljenja o usklađenosti nacрта prijedloga propisa i	broj danih mišljenja o usklađenosti	Odjel za usklađivanje zakona s EKLJP i praćenje sudske prakse ESLJP te drugih	kontinuirano	Nacionalni program reformi 2017 (mjera 1.5.) Strateški

praksom ESLJP	strateških dokumenata s Konvencijom i praksom ESLJP	nacrta prijedloga propisa i strateških dokumenata s Konvencijom i praksom ESLJP	sudova EU i drugih međ. tijela u području ljudskih prava		plan razdjela Vlade Republike Hrvatske za razdoblje 2018-2020
Usklađivanje unutarnjeg ustrojstva Ureda s potrebama poslovnih procesa u Uredu	Usklađivanje Uredbe o Uredu zastupnika s potrebama novih i proširenih poslovnih procesa – preustrojstvo Ureda, proširenja djelokruga, povećanje sistematizacije	Uredba o Uredu zastupnika u usklađena s potrebama poslovnih procesa upućena u proceduru Vlade	Zastupnica i pomoćnici	1. kvartal 2018.	Deklaracije iz Interlakena, Brightona, Izmira, Bruxellesa i Kopenhagena o budućnosti Europskog suda za ljudska prava Poslovnik Europskog suda za ljudska prava
	Usklađivanje Pravilnika u unutarnjem redu Ureda s Uredbom o Uredu zastupnika	Usklađen Pravilnik u unutarnjem redu Ureda s Uredbom o Uredu zastupnika	Zastupnica i pomoćnici	2. kvartal 2018.	
Jačanje administrativnih kapaciteta Ureda	Izrada prijedloga Plana prijema u državnu službu za Ured u 2019.	Izrađen prijedlog Plana prijema	Zastupnica i pomoćnici	prosinac 2018.	
	Raspisivanje javnog natječaja za prijam državnih službenika u Ured zastupnika	Raspisan i proveden javni natječaj za prijam državnih službenika u Ured zastupnika	Zastupnica i pomoćnici i UZOP	1. kvartal 2018.	
	Izrada Plana prijema za stručno osposobljavanje bez zasnivanja radnog odnosa	Izrađen Plan prijema za stručno osposobljavanje bez	Zastupnica i pomoćnici i UZOP	lipanj 2018.	

		zasnivanja radnog odnosa			
	Raspisivanje javnog poziva, izbor kandidata, prijam osoba na stručno usavršavanje bez zasnivanja rang odnosa	Broj primljenih osoba na stručno osposobljavanje bez zasnivanja radnog odnosa		3. kvartal 2018.	
Zakonito i učinkovito upravljanje ljudskim potencijalima	Ocjenjivanje državnih službenika	Izrađena rješenja	Pomoćnici, zastupnica, UZOP	kontinuirano	
	Izrada Plana korištenja godišnjeg odmora	Izrađen Plan korištenja godišnjeg odmora	Zastupnica	lipanj 2018.	
	Odlučivanje o pravima, obvezama i odgovornostima državnih službenika (raspored na radno mjesto, premještaj, stavljanje na raspolaganje, prestanak državne službe)	Izrađena rješenja	Zastupnica /UZOP	kontinuirano	
Zakonito i učinkovito upravljanje dokumentacijom Ureda	Ažuriranje Plana brojčanih oznaka stvaratelja i primatelja akata 2019.	Ažuriran Plan brojčanih oznaka stvaratelja i primatelja akata 2019.	Zastupnica	prosinac 2018.	
	Donošenje Odluke o dodjeljivanju pojedinačnih brojčanih oznaka službenicima Ureda	Izrađena Odluka o dodjeljivanju pojedinačnih brojčanih oznaka službenicima Ureda	Zastupnica	prosinac 2018.	
	Ažuriranje Posebnog popisa gradiva Ureda s rokovima čuvanja	Ažuriran Posebni popis gradiva Ureda s rokovima čuvanja	Zastupnica i pomoćnici	po potrebi	

	Zaprimanje i pregled pismena i drugih dokumenata, upis u urudžbeni zapisnik, dostava u rad, otpremanje, upućivanje dokumentacije u UZOP radi razvođenja i njihovog čuvanja u pismohrani ili radi izlučivanja	Broj zaprimljenih i urudžbiranih pismena Broj predmeta upućenih u UZOP radi razvođenja i čuvanja u pismohrani	Ured zastupnika RH pred ESLJP	kontinuirano	
Strateško i godišnje planiranje	Polugodišnje i godišnje izvješćivanje o provedbi Strateškog plana Vlade RH za razdoblje od 2018.-2020.	Izrađena izvješća	Ured zastupnika RH pred ESLJP	kontinuirano	
	Izrada Godišnjeg plana rada Ureda za 2019.	Izrađen Godišnji plan rada za 2019.	Ured zastupnika RH pred ESLJP	prosinac 2018.	
	Povezivanje propisa i proračuna u svrhu fiskalne odgovornosti	Dostavljena Izjava o fiskalnoj odgovornosti MF	Zastupnica	po potrebi	Zakon, o fiskalnoj odgovornosti, Smjernice ekonomske i fiskalne politike Vlade RH i državni proračun 2018.-2020.
Zakonito i učinkovito funkcioniranje sustava financijskog upravljanja i kontrole	Kontrola izvršavanja državnog proračuna u odnosu na planirana sredstva Ureda	Izvršenje proračuna sukladno planu	Zastupnica	kontinuirano	
	Preraspodjela proračunskih sredstva tijekom proračunske godine	Izrađena preraspodjela sredstva	Zastupnica	po potrebi	
	Izrada naloga za doznake sredstva podnositeljima pred ESLJP na temelju presuda i	Izrađeni nalozi za doznaku sredstva	Odjel za izvršenje	kontinuirano	

	odluka ESLJP				
	Priprema prijedloga proračuna Ureda za 2019.g. i projekcije za 2020.i 2021.	Izrađen prijedlog proračuna Ureda	Zastupnica	prema rokovima	
	Priprema obrazloženja proračuna Ureda za 2019.g. i projekcije za 2020.i 2021.	Izrađeno obrazloženje proračuna Ureda	Zastupnica	prema rokovima	
	Izrada obrazloženja izvršenja proračuna Ureda	Izrađeno obrazloženje izvršenja proračuna Ureda	Zastupnica	prema rokovima	
Komunikacija s građanima i javnošću	Davanje odgovora iz djelokruga Ureda na upite građana, medija, pravnih osoba te javnopravnih tijela	Omjer riješenih u odnosu na zaprimljene upite	Ured zastupnika RH pred ESLJP	kontinuirano	
	Objavljivanje i ažuriranje podataka na internetskim stranicama Ureda	Ažurirani podaci na internetskim stranicama Ureda	Ured zastupnika RH pred ESLJP	kontinuirano	
	Rješavanje zahtjeva za pristup informacijama	Omjer riješenih u odnosu na zaprimljene zahtjeve	Službenik za informiranje Ureda	kontinuirano	
	Očitovanje na predstavke i pritužbe građana i pravnih osoba na rad Ureda	Broj danih očitovanja	Ured zastupnika RH pred ESLJP	po potrebi	

Klasa: 022-03/18-03/01
Urbroj: 50447-01/1-18-03

